

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ
по результатам публичных консультаций
по проекту постановления Правительства Свердловской области
«Об утверждении Порядка осуществления сбора, обработки и анализа информации
о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих
деятельность на территории Свердловской области»

№	Наименование организации	Общее содержание полученного предложения	Сведения (рекомендации разработчику) об учете/ причинах отклонения полученных предложений
1	Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей	<p>Предлагается установить, что сбор, обработка и анализ информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, производится у работодателей <u>численность работников, которых более 50 человек.</u></p> <p>Кроме того, предлагается, что сбор, обработка и анализ информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, происходит на добровольной основе.</p> <p>Дополнительно предлагается установить возможность работодателям уведомить о невозможности предоставления такой информации.</p>	<p>Указанные замечания не учитываются в силу следующего.</p> <p>В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации <u>работодатель обязан обеспечить предоставление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, информации и документов, необходимых для осуществления ими своих полномочий.</u></p> <p>Указанной статьей для работодателей не устанавливается исключение предоставления такой информации по численности работодателей, а также добровольность предоставления такой информации, как и не устанавливается возможность уведомления о непредставлении данной информации.</p> <p>Пересылка сводного отчета работодателям по электронной почте также нецелесообразна в силу того, что такой свод будет содержать информацию как персонального характера о конкретных работодателях, так и в силу того, что данный доклад, содержащий выводы и рекомендации работодателям без персональных данных, будет официально опубликован на соответствующих ресурсах.</p>
2	Уральская Торгово-промышленная	Отзыв не поступал	

3	<p>палата</p> <p>Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»</p>	<p>а. Заявленная разработчиком в Уведомлении проблема – отсутствие необходимой статистической информации о состоянии условий и охраны труда – сформулирована неконкретно.</p> <p>Проект постановления вернуть на доработку в части уточнения заявляемой проблемы.</p> <p>б. Проект постановления вернуть на доработку в части согласования целей регулирования и заявленной проблемы, а также нормативного закрепления механизма достижения целей.</p> <p>Предлагаемое регулирование не обеспечивает достижение заявленных целей, т.к. либо не содержит норм описывающих механизм их достижения (в отношении вышеперечисленных целей), либо <u>не предполагает ответственности за неисполнение обязанностей по предоставлению отчётов работодателями.</u></p>	<p>а. Предложение не учитывается ввиду того, что принятие проекта постановления обусловлено требованием статьи 212 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой <u>работодатель обязан обеспечить</u> предоставление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, информации и документов, необходимых для осуществления ими своих полномочий.</p> <p>Принятие проекта постановления направлено, в том числе, на установление единого механизма представления такой информации, а также для облегчения работы с предоставляемой информацией.</p> <p>б. Замечания к учету не принимаются ввиду их субъективного характера, основанного на сравнении целей заявленного регулирования и заявленной проблемы. При этом обоснования замечания отсутствуют.</p> <p>Согласно статье 19.7. КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в государственный орган осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности влечет предупреждение или наложение административного</p>
---	--	---	--

		<p>в. Возвратить Проект для доработки с рассмотрением альтернативных вариантов решения проблемы.</p> <p>г. Возвратить Проект для доработки с учётом оценки необходимого и достаточного объёма информации, а также возможности её получения из иных источников.</p> <p>В связи с тем, что крупные предприятия уже охвачены мониторингом и представляют соответствующую отчётность в соответствии с действующим законодательством, основными участниками вновь вводимого регулирования станут малые и микро-предприятия со средней численностью работников приблизительно 7 человек (2029400- 671600):(200000-3680).</p>	<p>штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.</p> <p>Приказом ДТЗН Свердловской области от 08.04.2014 № 111 утвержден перечень должностных лиц Департамента, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в том числе и по указанному выше составу.</p> <p>в. Указанное предложение не принимается по основаниям, изложенным в подпункте 1 настоящего пункта. Установление данного порядка находится в прямой компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.</p> <p>г. Настоящее замечание не учитывается ввиду того, что действующее законодательство не ставит в зависимость обязанность работодателя по предоставлению соответствующей информации от размера его штатной численности.</p> <p>Кроме того, действующее законодательство не устанавливает альтернативных способов сбора информации о состоянии условий охраны труда у работодателей.</p>
--	--	--	--

		<p>д. Проект предполагает установление порядка осуществления сбора, обработки и анализа информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области. В тексте проекта практически не нашли отражения административные процедуры в части осуществления обработки и анализа информации.</p> <p>е. Возвратить Проект для доработки с учётом эффективного достижения заявленных целей.</p> <p>Сомнения вызывает сама необходимость сплошного сбора статистической информации для достижения заявленных целей. Исполнение положений проекта приведёт к избыточным действиям, а именно – предоставление информации в объёме, превышающем необходимый для достижения целей регулирования, и резко снижающем эффективность её обработки и анализа.</p> <p>ж. Возвратить Проект для доработки в части обеспечения возможности исполнения обязанностей участниками регулирования.</p> <p>Разработчиком не оценены возможности доступа к сети Интернет для всех работодателей, не предусмотрен альтернативный способ сдачи отчётности (на бумажном носителе). Это приведёт к невозможности исполнения обязанностей частью работодателей или, в случае</p>	<p>д. Замечание не учитывается ввиду того, что такие нормы, по своей сути, будут являться порученческими и однократного применения, в связи с чем включение их в правовой акт, имеющий цель многократного и неограниченного применения нецелесообразно.</p> <p>Кроме того, такие нормы не являются предметом регулирования проекта постановления и не обусловлены требованиями действующего законодательства.</p> <p>е. Замечание не учитывается ввиду того, что законодательством Российской Федерации не предусматриваются исключения по объемам предоставленной информации. Кроме того, обработка предоставляемого объема информации является задачей Департамента и не входит в предмет регулирования проекта постановления.</p> <p>ж. Замечание не учитывается, поскольку проектом постановления предусматривается, что сбор, обработка и анализ информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, происходит не только посредством ежегодного представления работодателями, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области, информации согласно</p>
--	--	--	---

		<p>внесения соответствующих изменений в проект, к увеличению затрат работодателей, связанных с почтовыми и транспортными расходами и оплатой дополнительно рабочего времени.</p> <p>з. Предлагаемое регулирование вводит для более чем 96% работодателей Свердловской области дополнительную обязанность (изменяет содержание обязанности) составления и сдачи нового вида периодической отчетности. По оценке разработчика (пп. 11.3; 10.3 Уведомления) на это дополнительно будет затрачиваться до 30 минут рабочего времени в год у одного работодателя.</p> <p>В масштабах всей области это составит: $(200000-3680) \times 0,5 = 98160$ часов рабочего времени. При норме рабочего времени 1971 час в году и уровне средней заработной платы (2014г.) 29872 рублей в месяц объем непроизводительных затрат работодателей в денежном выражении составит: $98160:1971 \times 29872 = 1487689,25$</p>	<p>приложению к настоящему порядку через официальный сайт Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.infotrud66.ru (далее – официальный сайт), но и путем направления Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области (далее – Департамент), а также государственными казёнными учреждениями службы занятости населения Свердловской области письменных запросов о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области.</p> <p>з. Замечания не учитываются ввиду неверного определения целей принятия проекта постановления.</p> <p>Обязанность предоставления работодателями актов, содержащих нормы трудового права, информации и документов, установлена статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации.</p> <p>В этой связи, для работодателей не устанавливается никаких новых обязательств и принятие проекта постановления не приведет к их возникновению, поскольку они в настоящее время уже предусмотрены Трудовым законодательством.</p> <p>Принятие проекта направлено лишь на систематизацию сбора предоставляемой работодателями.</p>
--	--	--	--

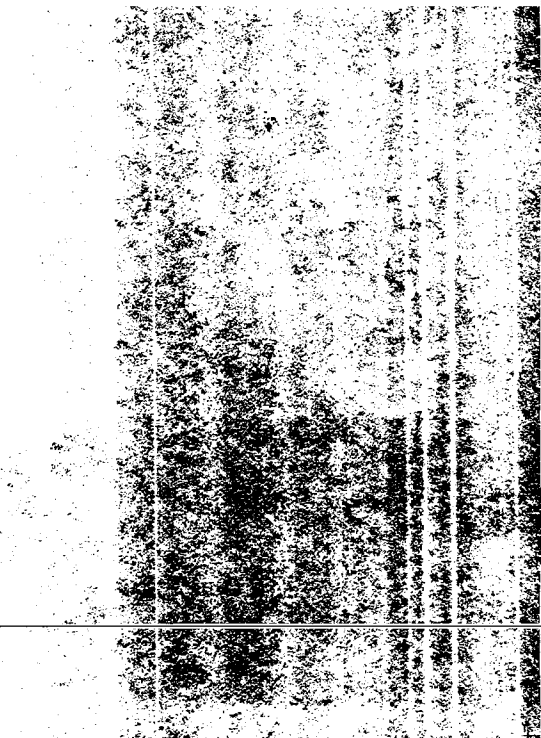
		<p>рублей. Это минимальный размер затрат, фактически он будет значительно большим.</p> <p>и. Возвратить Проект для доработки.</p> <p>Возможное отсутствие доступа к сети Интернет для некоторых работодателей не позволит им исполнять обязанности вводимые предлагаемым регулированием, что в свою очередь сделает невозможным осуществление контроля соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом. Кроме того проект не содержит норм возлагающих полномочия по осуществлению контрольных мероприятий в регулируемых отношениях. Значительное количество участников отношений – работодателей, ограниченные кадровые возможности Департамента, отсутствие нормативно установленной ответственности за неисполнение обязанностей участниками регулируемых отношений, а также процедур осуществления контрольных мероприятий не сможет обеспечить эффективного контроля.</p> <p>к. Возвратить Проект для доработки.</p> <p>Исключения возможно было бы применить в отношении микро-предприятий, а также предприятий с относительно низкой степенью опасности условий труда, в частности, осуществляющих свою деятельность в сферах торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения и иных подобных</p>	<p>и. Замечание не принимается по основаниям, изложенным в подпунктах 2 и 7 настоящего пункта.</p> <p>к. Замечания не принимаются ввиду того, что статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанность по предоставлению информации возлагается на всех без исключения работодателей, что делает невозможным какие-либо исключения из проекта постановления</p>
--	--	--	---

		<p>видах деятельности.</p> <p>л. Для снижения неоправданной административной нагрузки на работодателей и обеспечения эффективной работы сотрудников исполнительных органов государственной власти Свердловской области целесообразно ограничить круг работодателей представляющих информацию, руководствуясь принципом необходимости и достаточности.</p>	<p>л. Замечания не принимаются по основаниям, изложенным в предыдущем подпункте.</p> <p>Кроме того, заявленные замечания не принимаются к учету ввиду неверной постановки вопросов, указанных для рассмотрения при проведении ОРВ.</p> <p>В частности заявителем рассматривались такие вопросы как:</p> <p>1) Актуальна ли данная проблема сегодня?</p> <p>2) Насколько корректно разработчик определил те факторы, которые обуславливают необходимость государственного вмешательства?</p> <p>4) Существуют ли в предлагаемом проекте нового регулирования положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности?</p> <p>5) К каким последствиям может привести принятие нового регулирования в части невозможности исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных</p>
--	--	---	---

			<p>ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности?</p> <p>б) Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования.</p> <p>Постановка настоящих вопросов, как и дача замечаний на их основе не обоснована, поскольку не отражает норм действующего законодательства Российской Федерации и Свердловской области, согласно которым обязанность по предоставлению информации о состоянии условий охраны труда возложена напрямую на работодателей и проект постановления не вводит дополнительных обязанностей для работодателей.</p> <p>Разработка проекта постановления обусловлена требованиями положений Закона Свердловской области от 22 октября 2009 № 91-ОЗ «Об охране труда в Свердловской области», согласно которым полномочие по организации сбора, обработки и анализа информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области отнесено к полномочиям Правительства Свердловской области.</p> <p>Таким образом, вопрос определения механизма такого сбора находится в прямой компетенции Правительства Свердловской области.</p> <p>Кроме того, отзыв не</p>
--	--	--	--

			содержит подписи должностного лица, уполномоченного на то в соответствии с действующим законодательством.
4	Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	<p>а) в условиях существующей кризисной обстановки законопроект налагает на бизнес непосильные обязательства.</p> <p>На настоящий момент значительное количество представителей малого и среднего бизнеса Свердловской области находятся на грани банкротства или ликвидации. В этой связи сдавать отчетность попросту не на кого, так как с закрытием предприятий будут уволены;</p> <p>б) неверное определение целей создания проекта постановления.</p> <p>Свердловским региональным отделением общественной общероссийской организации «Деловая Россия» указано, что проектом постановления существующее полномочие власти «подгоняется» под действие работодателей, в связи с чем сделан вывод, что целями регулирования проекта постановления является возложение дополнительных обязательств на предпринимателей;</p>	<p>а) Заявителем не обосновано утверждение и не представлено объективных доказательств о том, что значительное количество представителей малого и среднего бизнеса Свердловской области находятся на грани банкротства или ликвидации.</p> <p>Кроме того, проект постановления, после его принятия, будет распространяться только на действующие организации. Также Трудовой кодекс Российской Федерации не ставит сбор и обработку и анализ информации о состоянии условий охраны труда в зависимость от наличия количества работодателей, осуществляющих свою деятельность;</p> <p>б) Указанное замечание не учтено в силу следующего.</p> <p>В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан обеспечить предоставление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, информации и документов, необходимых для осуществления ими своих полномочий.</p> <p>В целях реализации данной обязанности работодателя, согласно статье 216 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривается полномочие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации сбора и обработки</p>

		<p>в) в отзыве указано, что в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» федеральные органы государственной власти, органы государственной</p>	<p>информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации.</p> <p>Во исполнение указанных норм в статье 3 Закона Свердловской области от 22 октября 2009 № 91-ОЗ «Об охране труда в Свердловской области» полномочие по организации сбора, обработки и анализа информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области отнесено к полномочиям Правительства Свердловской области.</p> <p>Таким образом, определение механизма сбора информации, её обработки находится в прямой компетенции исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.</p> <p>Поскольку обязанность предоставления информации о состоянии условий охраны труда установлена Трудовым кодексом Российской Федерации и возложена на работодателей, принятие проекта постановления не приведет к возникновению новых обязанностей работодателей;</p> <p>в) Указанный довод не учитывается в силу оснований, указанных в предыдущем пункте, а также в силу следующего.</p> <p>Ссылка на статью 5 Федерального закона № 209-ФЗ полагаем неправомерна, поскольку данной нормой регулируются правоотношения, складывающиеся в связи с</p>
--	--	---	--

		<p>субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны представлять бесплатно в федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по формированию официальной статистической информации в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, документированную информацию по формам, установленным в целях осуществления федеральных государственных статистических наблюдений, и информацию, полученную федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в связи с осуществлением ими контрольно-надзорных и других административных полномочий в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Таким образом, статистическая информация, касающаяся состояний условий и охраны труда может быть получена иным образом, чем посредством возложения дополнительной обязанности на субъектов предпринимательской деятельности.</p> <p>В качестве вывода указано, что проект постановления дублирует положения действующего законодательства.</p>	<p>осуществлением органами исполнительной власти контрольно-надзорных и других административных полномочий в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Заявителем не учтен тот факт, что Департамент по труду и занятости населения Свердловской области не реализует в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства контрольно-надзорные и другие административные полномочия, влекущие возможность получения информации о состоянии условий охраны труда у работодателей.</p>
5	Институт экономики УрО РАН	Отзыв не поступал	

6	Свердловская региональная ассоциация выпускников Президентской программы	Отзыв не поступал	
7	НОУ ДПО «Учебно-методический центр Свердловской областной организации ВЭО России».	<p>Согласно представленному отзыву принятие проекта постановления позволит решить ряд таких задач как:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установление единого порядка сбора и обработки информации о состоянии условий труда; - оперативно реагировать на выявленные нарушения в сфере охраны труда и снижение эффективности принимаемых профилактических мер, что повлечет сокращение производственного травматизма и улучшение условий труда; - снизить затраты работодателей на обработку и направление информации; - снизить затраты бюджета Свердловской области. <p>Учитывая изложенное НОУ ДПО «Учебно-методический центр Свердловской областной организации ВЭО России» полагает, что принятие проекта постановления своевременно и целесообразно.</p>	Предложения учтены
8	Негосударственное частное образовательное учреждение дополнительно профессионального образования «Приоритет»	<p>указано, что в настоящее время существует необходимость принятия порядка сбора, обработки и анализа информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей.</p> <p>Его принятие решит такие проблемы как:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие необходимой статистической информации об условиях труда; - своевременное 	Предложения учтены

		<p>реагирование на изменение условий охраны труда и соответственно снижению эффективности принимаемых профилактических мер по охране труда, направленных на снижение производственного травматизма и улучшение условий труда;</p> <ul style="list-style-type: none"> - установление единого порядка сбора и обработки информации; - снижение затрат на обработку и направление информации; - снижение затрат областного бюджета. <p>Также указано, что вводимый порядок помогает работодателям в предоставлении информации о состоянии условий и охраны труда, так как зафиксированы определённые критерии сбора информации, её объем и сроки предоставления.</p> <p>В качестве вывода указано, что принятие проекта постановления целесообразно.</p>	
9	ООО «Лидер»	<p>ООО «Лидер» в представленном отзыве указало, что данная организация является организацией малого бизнеса и не охватывается статистическим наблюдением, касающимся сбором информации о состоянии условий охраны труда.</p> <p>Принятие проекта постановления будет помогать работодателям в предоставлении информации о состоянии условий труда, поскольку проектом постановления зафиксированы четкие критерии сбора информации, ее объем и сроки предоставления.</p> <p>ООО «Лидер» полагает, что принятие проекта</p>	Замечания учтены

		постановления целесообразно.	
10	Федерация профсоюзов Свердловской области	<p>Федерация профсоюзов Свердловской области представила отзыв согласно, которому полагает, что принятие проекта постановления считает целесообразным.</p> <p>В результате принятия проекта постановления решиться ряд таких задач как:</p> <p>а) получение необходимой статистической информации об условиях труда;</p> <p>б) своевременное реагирование на изменение ситуации в сфере охраны труда и повышение эффективности профилактических мер по охране труда, направленных на снижение производственного травматизма и улучшение условий охраны труда;</p> <p>в) установление единого порядка сбора и обработки информации о состоянии охраны труда в организациях Свердловской области;</p> <p>г) снижение затрат работодателей на обработку и передачу информации;</p> <p>д) сокращение затрат областного бюджета на документооборот, сбор и обработку информации по вопросам охраны труда.</p>	Предложения учтены
11	Международная Академия наук экологии и безопасности жизнедеятельности (МАНЭБ) в лице Члена президиума МАНЭБ, руководителя Средне-	<p>Международной Академией наук экологии и безопасности жизнедеятельности (МАНЭБ) поддержано принятие проекта постановления в силу следующего.</p> <p>Согласно статье 212 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан обеспечить предоставление органам исполнительной власти субъектов Российской</p>	Предложения учтены

<p>Уральского отделения П.Т. Лисицына.</p>	<p>Федерации в области охраны труда, информации и документов, необходимых для осуществления ими своих полномочий.</p> <p>Отмеченные требования в Свердловской области в подавляющих случаях категорически не выполняются, так как только в 2014 году в регионе погибли 70 работников на производстве, произошло 305 тяжелых несчастных случаев и 23 групповых.</p> <p>Поскольку статьей 216 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривается полномочие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, чем в данном случае является Правительство Свердловской области, принятие проекта постановления необходимо.</p> <p>Принятие проекта постановления своевременно и будет способствовать улучшению состояния условий охраны труда в регионе, снижению производственного травматизма.</p>	
--	---	--

12	Общественный совет при Департаменте по труду и занятости населения Свердловской области	Согласно Протоколу заседания Общественного совета при Департаменте по труду и занятости населения Свердловской области от 26.03.2015 № 1 принято решение поддержать принятие проекта постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка осуществления сбора, обработки и анализа информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области».	Замечания учтены
----	---	--	------------------

Общее число участников публичных консультаций: 9, в т.ч.:
 Общее число полученных предложений по доработке проекта акта: 1;
 Общее число полученных мнений о поддержке принятия проекта акта: 6;
 Общее число учтенных предложений: 6;
 Общее число учтенных частично предложений: 0;
 Общее число отклоненных предложений: 3.

По результатам публичных консультаций Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области принято решение о направлении проекта постановления для принятия Правительством Свердловской области, поскольку обязанность предоставления информации о состоянии условий охраны труда установлена Трудовым кодексом Российской Федерации и возложена на работодателей, следовательно, принятие проекта постановления не приведет к возникновению новых обязанностей работодателей, а лишь систематизирует и упорядочит их.